



RESOLUCION PARTICULAR

VISTO:

VISTO: El proceso virtual N° 00 y el expediente N° 00 y otros del Sumario Administrativo instruido al contribuyente **NN** con **RUC 00**, en adelante **NN**, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante la Orden de Fiscalización N° 00, notificada el 19/08/2019, a través de la Dirección General de Fiscalización Tributaria (DGFT), la SET dispuso la fiscalización puntual de la obligación del IRAGRO Régimen Contable de los ejercicios fiscales de 2014 y 2015 de **NN**, específicamente respecto de las retenciones computables, y para el efecto le requirió que presente los comprobantes originales que respaldan las retenciones declaradas en su Formulario N° 114, lo cual no fue cumplido.

La fiscalización tiene como antecedente a los cruces de información realizados por el Departamento de Planeamiento Operativo, mediante los cuales éste detectó inconsistencias entre lo declarado por **NN** en su Formulario N° 114, retenciones computables por operaciones gravadas, y las retenciones practicadas, declaradas por los Agentes de Información.

Durante la fiscalización, los auditores de la SET constataron que **NN** declaró retenciones en su Formulario N° 114 sin el debido respaldado documental, en infracción a lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley N° 125/1991 (la Ley), teniendo en cuenta que, a pesar de haber sido debidamente notificado, no proveyó los comprobantes de retención que le fueron solicitados, como tampoco se observa en el Sistema Integrado de Recopilación de Datos Hechauka, que hayan sido informadas retenciones a cuenta del IRAGRO por parte de los Agentes de información. Por esta razón y de acuerdo a lo dispuesto en el Art. 32 de la Ley, modificado por el artículo 1° de la Ley N° 5061/2013, los auditores de la SET ajustaron el tributo, de lo cual surgieron saldos a favor del Fisco.

De acuerdo a estas circunstancias, los auditores recomendaron calificar la conducta de **NN** de conformidad a lo dispuesto en el Art. 172 de la Ley. Con relación a la multa, dejaron constancia de que la misma será calculada según las circunstancias agravantes y atenuantes pudiendo ser de 1 a 3 veces el tributo dejado de ingresar, todo ello según el siguiente detalle:

OBLIGACIÓN	PERIODO FISCAL	Monto Imponible	Impuesto 10%
516 - AJUSTE IRAGRO	2014	59.559.560	5.955.956
516 - AJUSTE IRAGRO	2015	61.408.570	6.140.857
TOTAL		120.968.130	12.096.813

* Se aclara que en el Informe Final de Auditoría no se expuso el monto de la multa a aplicar pues la misma será determinada de acuerdo a

las circunstancias agravantes y atenuantes del Art. 175 de la Ley.

A fin de precautelar las Garantías Constitucionales de la Defensa y del Debido Proceso, por Resolución N° 00, notificada el 11/12/2019, el Departamento de Sumarios y Recursos 2 (**DSR2**), instruyó el sumario administrativo conforme lo disponen los artículos 212 y 225 de la Ley y la RG N° 114/2017, que prevén los procedimientos para la determinación tributaria y para la aplicación de sanciones.

Habiendo transcurrido el plazo establecido en la Ley, a pesar de haber sido debidamente notificado en su domicilio, según cédula de notificación N° 00 recibida por el mismo sumariado, (fs. 37 del expediente N° 00), el mismo no presentó descargo. No obstante, a fin de garantizar el Derecho a la Defensa y el Debido Proceso, el **DSR2** abrió un periodo probatorio a los efectos de que el sumariado ofrezca las pruebas tendientes a desvirtuar el Informe Final de Auditoría, pero **NN** tampoco se presentó; posteriormente se llamó a Autos para Resolver.

El **DSR2** realizó el análisis de los antecedentes, conforme se expone a continuación: El **DSR2** señaló que **NN**, en los ejercicios fiscales 2014 y 2015, declaró retenciones computables en el IRAGRO Reg. Contable, sin el debido respaldado documental, pues a pesar de haber sido debidamente requerido no proveyó documento alguno que respalde las retenciones que declaró en su formulario N° 114, en infracción a lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley. Es importante señalar que el Decreto N° 1031/2013, en los artículos 88 y 90, establece cuáles serán las condiciones para ser sujeto de retención del impuesto. Sin embargo, **NN** no cumple estas condiciones, por lo que, en definitiva, no pudo ser objeto de retención alguna para el IRAGRO.

El **DSR2** destacó que a pesar de que **NN** fue debidamente notificado de la instrucción del sumario administrativo, no se presentó a ejercer su defensa, lo que denota su total desinterés en el esclarecimiento de los hechos.

Por tanto, el **DSR2** confirmó que las retenciones que no cuentan con el debido respaldo documental no pueden ser consideradas deducibles, consecuentemente corresponde ajustar el tributo, según la liquidación efectuada por los auditores de la SET.

Respecto a la calificación de la conducta y a la aplicación de sanciones, el **DSR2** señaló que el Art. 172 de la Ley claramente dispone que debe existir una conducta (acción u omisión) realizada por el contribuyente con el fin de provocar un engaño o perjuicio al Fisco, que en este caso está representado por el monto de las retenciones que **NN** indebidamente declaró a su favor, por la suma de G 12.096.813, con el fin de no abonar el tributo, trasladar el saldo al ejercicio siguiente y procurarse un beneficio indebido. Al respecto, la propia Ley establece que de confirmarse alguna de las presunciones establecidas en el Art. 173 de la misma, se comprueba que el actuar del sujeto pasivo fue con intención, y en este caso particular ha quedado plenamente demostrado que **NN** presentó sus DDJJ con datos falsos y suministró informaciones inexactas sobre sus actividades (numerales 3 y 5 del Art. 173 de la Ley), con lo cual hizo valer ante la Administración Tributaria formas manifiestamente inapropiadas a la realidad de los hechos gravados (numeral 12 del Art. 174 de la misma Ley), al haber declarado montos en concepto de retenciones que no le corresponden. Por tanto, se cumplen todos los presupuestos para calificar su conducta de acuerdo al tipo legal previsto en el Art. 172 de la Ley.

A fin de establecer la graduación de la sanción, el **DSR2** señaló que para la aplicación de la sanción, es preciso considerar la finalidad de la misma, que además de la reparación del daño, debe ser lo suficientemente disuasiva para inducir al contribuyente al cumplimiento de sus obligaciones, sin que ello signifique un sustancial menoscabo a su patrimonio, al punto de provocar el cierre o cese definitivo de las actividades del infractor.

Por esta razón y en cumplimiento del Principio de Proporcionalidad, que faculta a la SET a determinar la cuantía de la sanción entre un mínimo y un máximo, el **DSR2** analizó las diferentes circunstancias y peculiaridades del caso en general y del contribuyente en particular y consideró el hecho que el 100% de los montos de retenciones que declaró fueron cuestionados y desafectados por carecer de respaldo documental; por otra parte las infracciones fueron cometidas en dos ejercicios fiscales.

Consecuentemente, el **DSR2** consideró que corresponde la aplicación de la multa del 225%, sobre los impuestos no ingresados.

Finalmente, el **DSR2** concluyó que corresponde determinar las obligaciones fiscales en concepto de los impuestos y aplicar la multa.

POR TANTO, en uso de las facultades conferidas en la Ley N° 125/1991,

**EL VICEMINISTRO DE TRIBUTACIÓN
RESUELVE**

Art. 1: Determinar la obligación fiscal del contribuyente NN con RUC 00, conforme a las razones expuestas en el Considerando de la presente Resolución de acuerdo al siguiente detalle:

Obligación	Periodo	Impuesto	Multa	Total
516 - AJUSTE IRAGRO	2014	5.955.956	13.400.901	19.356.857
516 - AJUSTE IRAGRO	2015	6.140.857	13.816.928	19.957.785
Totales		12.096.813	27.217.829	39.314.642

**Obs.: Los accesorios legales serán calculados conforme lo dispuesto en el Art. 171 de la Ley N° 125/1991.*

Art. 2°: **CALIFICAR** la conducta del contribuyente **NN** con **RUC 00** como defraudación, de conformidad a lo establecido en el Art. 172 de la Ley 125/1991; y **SANCIONAR** al mismo con la aplicación de una multa equivalente al 225% sobre los tributos defraudados, conforme a las razones expuestas en el Artículo 1° de la presente Resolución.

Art. 3°: **NOTIFICAR** al contribuyente conforme a la RG N° 114/2017, a fin de que proceda a dar cumplimiento a lo dispuesto en la presente Resolución, bajo apercibimiento de Ley.

Art. 4°: **INFORMAR** lo resuelto a la Dirección General de Recaudación y de Oficinas Regionales, a fin de que tome conocimiento de los términos de la presente Resolución, y cumplido archivar.

**ÓSCAR ORUÉ
VICEMINISTRO DE TRIBUTACIÓN**